



Απόφαση ΕΠΑ: 22/2015

Αρ. Φακέλου: 8.13.015.08

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

Θέμα: Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Safegate International AB από την εταιρεία PAI Partners S.A.S., μέσω της ADB BVBA.

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 17 Ιουλίου 2015

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (εφεξής η «Επιτροπή») στις 22 Ιουνίου 2015, από την εταιρεία ADB BVBA (στο εξής η «ADB») και Safegate International AB (εφεξής η «Safegate»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10(1) του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (εφεξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Safegate, από την PAI Partners S.A.S. μέσω της ADB.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Safegate International AB που είναι ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης και έχει συσταθεί σύμφωνα με τους νόμους της Σουηδίας. Η εν λόγω εταιρεία ανήκει στη Fairhold Holdings Private AB και δραστηριοποιείται στον τομέα υπηρεσιών αεροσκαφών και προμηθεύει λύσεις για καθοδήγηση στάθμευσης, εξοπλισμό και

λογισμικό φωτισμού αεροδρομίου, διαχείριση των πυλών και λύσεις ελέγχου εδάφους εναέριας κυκλοφορίας σε αεροδρόμια παγκοσμίως.

Στην Κύπρο, η εν λόγω εταιρεία- στόχος είναι προμηθευτής συστημάτων φωτισμού εδάφους αεροδρομίου και συστημάτων καθοδήγησης για στάθμευση. Διαθέτει αντιπρόσωπο και οι εργασίες εγκατάστασης πραγματοποιούνται από τα αεροδρόμια ή από τρίτους εργολάβους.

- Η ADB BVBA που είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης συσταθείσα σύμφωνα με τους νόμους του Βελγίου. Η εν λόγω εταιρεία αποτελεί προμηθευτή φωτισμού και σημάτων καθοδήγησης καθώς και προϊόντων και συστημάτων ισχύος σε σχέση με το φωτισμό εδάφους αεροδρομίων. Η ADB προσφέρει πλήρη σειρά προϊόντων φωτισμού εδάφους του αεροδρομίου καλύπτοντας όλες τις εφαρμογές για την προσέγγιση, τις ζώνες σημείων προσεδάφισης, τις κεντρικές γραμμές και τις άκρες των διαδρόμων, τους τροχοδρόμους, τα καθοδηγητικά σήματα και τα καθοδηγητικά φώτα. Συγκεκριμένα, η εν λόγω εταιρεία σχεδιάζει και κατασκευάζει και/ή προσφέρει φώτα και σήματα αεροδρομίου, προϊόντα ισχύος, μετατροπών και συστήματα αυτοματοποίησης, ελέγχου και παρακολούθησης εξοπλισμού φωτισμού του αεροδρομίου και σχετικές υπηρεσίες, (εκπαίδευση, συμβουλευτικές υπηρεσίες, σεμινάρια, ανταλλακτικά, συντήρηση συστημάτων).

Η ADB και οι θυγατρικές της εταιρείες ελέγχονται κατά 100% από PAI Partners S.A.S.

- Η PAI Partners S.A.S. (εφεξής η «PAI») που είναι ανεξάρτητη εταιρεία η οποία διαχειρίζεται και συμβουλεύει εταιρείες κεφαλαίων ιδιωτικών συμμετοχών. Τα σχέδια τα οποία διαχειρίζεται και συμβουλεύει η PAI έχουν την πολιτική εξαγοράς πλειοψηφικών συμμετοχών σε εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε διάφορους βιομηχανικούς τομείς.

Στις 24 Ιουνίου 2015, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Στις 3 Ιουλίου 2015, δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 10(4)(α) του Νόμου, η παρούσα πράξη συγκέντρωσης.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 15

Ιουλίου 2015, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 17 Ιουλίου 2015 αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών ημερομηνίας 15/5/2015, η οποία ακολούθως τροποποιήθηκε στις 19/6/2015 (στο εξής η «Συμφωνία») μεταξύ της FAIRFORD HOLDINGS PRIVATE AB ως πωλητής (στο εξής η «Fairford») και της ADB ως αγοραστής. Σύμφωνα με τις πρόνοιες της εν λόγω Συμφωνίας, η Fairford, η οποία κατέχει όλες τις μετοχές της Safegate, θα πωλήσει τις εν λόγω μετοχές και συγκεκριμένα σε μια θυγατρική εταιρεία της ADB (vehicle company) που θα συσταθεί πριν από την ολοκλήρωση της συναλλαγής.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση πραγματοποιείται με την εξαγορά του συνόλου του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Safegate από την PAI, μέσω της ADB.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, εφόσον θα επιφέρει μόνιμη αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της εταιρείας Safegate της οποίας τον αποκλειστικό έλεγχο θα έχει εφεξής η ADB.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, το 2014 ο ενοποιημένος συνολικός κύκλος εργασιών της PAI ανήλθε στα €[...] περίπου, ενώ ο συνολικός κύκλος εργασιών της Safegate ανήλθε στα €[...] για το έτος 2014.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, τόσο η PAI (μέσω της θυγατρικής της εταιρείας Swissport International Ltd) όσο και η Safegate δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η PAI εντός του 2014, πραγματοποίησε κύκλο εργασιών ύψους €[...] περίπου στην Κύπρο κυρίως μέσω της εταιρείας Swissport η οποία δραστηριοποιείται στην Κύπρο στην προμήθεια προϊόντων/συστημάτων και υπηρεσιών στα αεροδρόμια. Η Safegate πραγματοποίησε κύκλο εργασιών ύψους €[...] εντός του 2014 στην Κύπρο από τη δραστηριοποίηση της στον τομέα παροχής τεχνολογικών λύσεων αεροσκαφών.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Η Safegate παρέχει τεχνολογικές λύσεις για δραστηριότητες αεροσκαφών. Η εν λόγω εταιρεία παρέχει συστήματα καθοδήγησης στάθμευσης, συστήματα πύργων φωτισμού αεροδρομίων και ολοκληρωμένες λύσεις για τους αερολιμένες παγκοσμίως (integrated airside solutions). Στην Κύπρο, η εν λόγω εταιρεία - στόχος είναι προμηθευτής συστημάτων φωτισμού εδάφους αεροδρομίου και συστημάτων καθοδήγησης για στάθμευση.

Η ADB είναι προμηθεύτρια εταιρεία φωτισμού και σημάτων καθοδήγησης καθώς και προϊόντων και συστημάτων ισχύος όσον αφορά το φωτισμό εδάφους αεροδρομίου (airfield ground lighting) (στο εξής τα «προϊόντα / υπηρεσίες AGL»). Η εταιρεία προσφέρει πλήρη σειρά προϊόντων AGL καλύπτοντας όλες τις εφαρμογές για την προσέγγιση, τις ζώνες σημείων προσεδάφισης, τις κεντρικές γραμμές και τις άκρες των διαδρόμων, τους τροχοδρόμους, τα καθοδηγητικά σήματα και τα καθοδηγητικά φώτα. Η ADB σχεδιάζει, κατασκευάζει και προσφέρει φώτα και σήματα αεροδρομίου, διαδρόμου και προϊόντα ισχύος, μετατροπών, και συστημάτων αυτοματοποίησης, ελέγχου και παρακολούθησης εξοπλισμού

φωτισμού του αεροδρομίου, και σχετικές υπηρεσίες (εκπαίδευση, συμβουλευτικές υπηρεσίες, σεμινάρια, ανταλλακτικά, συντήρηση συστημάτων).

Η ADB δραστηριοποιείται στον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο ως προμηθευτής προϊόντων και συστημάτων για ηλεκτρομηχανικούς εργολάβους, εγκαταστάτες συστημάτων και γενικούς εργολάβους οι οποίοι ασχολούνται με περίπλοκα και μεγάλα έργα προσφορών. Αυτοί οι εργολάβοι, αγοράζουν προϊόντα από προμηθευτές προϊόντων AGL για να τα εγκαταστήσουν στις λύσεις «turnkey» που προσφέρονται στις αρχές αεροδρομίων. Όσον αφορά τα ανταλλακτικά, η ADB προμηθεύει ανταλλακτικά απευθείας στα αεροδρόμια, στο βαθμό που τα τελευταία χρειάζονται τα εν λόγω ανταλλακτικά για τις υφιστάμενες ADB εγκαταστάσεις τους. Η ADB δεν έχει άμεσα η ίδια κύκλο εργασιών στην Κύπρο παρά μόνο μέσω της Lucebit Hellas (στο εξής η «Lucebit») που ανήκει στον όμιλο της, πραγματοποίησε κατά το έτος 2014 [...] κύκλο εργασιών πουλώντας προϊόντα AGL ύψους €[...].

Η PAI είναι ανεξάρτητη εταιρεία επιχειρηματικών συμμετοχών (private equity firm). Τα σχέδια που διαχειρίζεται και συμβουλεύει η εν λόγω εταιρεία, έχουν την πολιτική να εξαγοράζουν πλειοψηφικές συμμετοχές σε εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε διάφορους βιομηχανικούς τομείς. Η PAI πραγματοποιεί κύκλο εργασιών στην Κύπρο κυρίως μέσω της εταιρείας Swissport.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας ορίζεται: (α) η αγορά για την προμήθεια προϊόντων / συστημάτων AGL, (β) η αγορά για την προμήθεια συστημάτων καθοδήγησης για στάθμευση (docking guidance systems), (γ) η αγορά για την προμήθεια συστημάτων πύργου ελέγχου (control tower systems).

Η γεωγραφική αγορά για τις πιο σχετικές αγορές προϊόντος/υπηρεσίας ορίζεται ως η Κυπριακή Δημοκρατία καθότι ακόμα και αν ήθελε θεωρηθεί ότι η σχετική γεωγραφική αγορά είναι ευρύτερη της εθνικής η εκτίμηση των επιπτώσεων της γνωστοποιηθείσας πράξης συγκέντρωσης λαμβάνεται υπόψη η εθνική αγορά.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, προκύπτει οριζόντια σχέση μεταξύ των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων καθότι υφίσταται αλληλοεπικάλυψη των δραστηριοτήτων των εμπλεκόμενων μερών, σε ότι αφορά την προμήθεια προϊόντων/ συστημάτων AGL.

Τα εμπλεκόμενα μέρη εκτιμούν ότι το μερίδιο αγοράς της Safegate στην εν λόγω σχετική αγορά στην Κύπρο για το 2014 ανέρχεται [...], ενώ της ADB (μέσω της Lucebit) ανήλθε για το ίδιο έτος στο [...]. Στη βάση των ως άνω στοιχείων διαφαίνεται ότι το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των συμμετεχουσών επιχειρήσεων ανέρχεται σε [...]. Συνεπακόλουθα, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά σε οριζόντιο επίπεδο στην προμήθεια προϊόντων/ συστημάτων AGL καθότι τα μερίδια των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων

ξεπερνούν το όριο του 15% που τίθεται στο Παράρτημα Ι του Νόμου, όριο πέραν του οποίου δημιουργεί επηρεαζόμενη αγορά.

Ως εκ τούτου, στη βάση του άρθρου 19 του Νόμου, η Επιτροπή προχώρησε στην ανάλυση των κριτηρίων συμβατότητας για την αγορά προμήθειας συστημάτων / προϊόντων AGL.

Η Επιτροπή κατά την αξιολόγηση της παρούσας συγκέντρωσης, έλαβε υπόψη της και εκτίμησε ιδιαίτερα τη διάρθρωση της αγοράς όπου υπάρχουν άλλοι ανταγωνιστές με μεγαλύτερα μερίδια αγοράς από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις, τις πιθανές εναλλακτικές πηγές προμήθειας, τις ανταγωνιστικές πιέσεις από εταιρείες εκτός της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, τη χρηματοοικονομική δύναμη των συμμετεχουσών εταιρειών, τους χαμηλούς φραγμούς εισόδου και το γεγονός ότι η ζήτηση για τα συγκεκριμένα προϊόντα/υπηρεσίες εκφράζεται μέσω ανοιχτών διαγωνισμών στους οποίους όλες οι εταιρείες μπορούν να συμμετέχουν.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ως άνω εκτεθέντα και ιδίως τα επιμέρους κριτήρια συμβατότητας, η Επιτροπή καταλήγει ότι παρότι υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά, εντούτοις δεν επηρεάζεται η υφιστάμενη θέση της αγοράστριας ADB/PAI και ως εκ τούτου, δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπίζουσας θέσης και ούτε σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού. Επιπρόσθετα, δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιηθείσα πράξη.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση υπόθεσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι η υπό αναφορά συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιαχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού.